

TỈNH ỦY HẢI DƯƠNG
BAN TỔ CHỨC

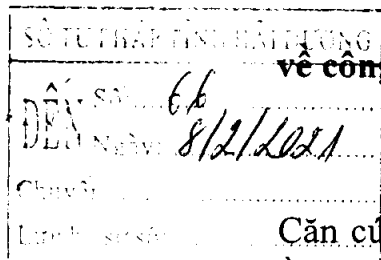
Số 01 -HD/BTCTU

ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM

Hải Dương, ngày 04 tháng 02 năm 2021

HƯỚNG DẪN

về công tác nhân sự đại biểu Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã
nhiệm kỳ 2021- 2026



Căn cứ Chỉ thị số 45-CT/TW ngày 20/6/2020 của Bộ Chính trị về lãnh đạo cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và bầu cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026; Hướng dẫn số 36-HD/BTCTW ngày 20/01/2021 của Ban Tổ chức Trung ương về công tác nhân sự đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021- 2026,

Được sự uỷ nhiệm của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ, Ban Tổ chức Tỉnh uỷ hướng dẫn một số vấn đề về công tác nhân sự đại biểu Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã nhiệm kỳ 2021 - 2026 như sau:

1. Về tiêu chuẩn đại biểu Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã nhiệm kỳ 2021 - 2026

1.1. Tiêu chuẩn chung

- Người ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân phải bảo đảm các tiêu chuẩn của đại biểu Hội đồng nhân dân theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, cụ thể: Trung thành với Tổ quốc, Nhân dân và Hiến pháp, phấn đấu thực hiện công cuộc đổi mới, vì mục tiêu dân giàu, nước mạnh, dân chủ, công bằng, văn minh, có phẩm chất đạo đức tốt, cần, kiệm, liêm, chính, chí công vô tư, gương mẫu chấp hành pháp luật; có bản lĩnh chính trị vững vàng, kiên quyết đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, mọi biểu hiện quan liêu, hách dịch, cửa quyền và các hành vi vi phạm pháp luật khác. Có trình độ văn hóa, chuyên môn, đủ năng lực, sức khỏe, kinh nghiệm công tác và uy tín để thực hiện nhiệm vụ đại biểu; có điều kiện tham gia các hoạt động của Hội đồng nhân dân. Liên hệ chặt chẽ với nhân dân, lắng nghe ý kiến, nguyện vọng của nhân dân, được nhân dân tín nhiệm.

- Người ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp đang công tác tại cơ quan Nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập, doanh nghiệp nhà nước nói chung phải là cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tiêu biểu; có tư tưởng chính trị vững vàng; có năng lực xây dựng chính sách và khả năng tổ chức hoạt động giám sát, có chuyên môn và kinh nghiệm thực tiễn phù hợp với vị trí dự kiến; thể hiện trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên, không vi phạm quy định về những điều đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức không được làm.

- Không giới thiệu và đưa vào danh sách ứng cử người có biểu hiện cơ hội chính trị, tham vọng quyền lực; có tư tưởng cục bộ, bảo thủ, trì trệ; đang bị thanh tra, kiểm tra dấu hiệu vi phạm; người đứng đầu các cơ quan, tổ chức, đơn vị để xảy ra vụ, việc tham nhũng, lãng phí, mất đoàn kết; những người vi phạm Quy định số 126-QĐ/TW ngày 28/02/2018 của Bộ Chính trị hoặc có vấn đề về chính trị chưa được kết luận. Kiên quyết không để lọt những người không xứng đáng, những người chạy chức, chạy quyền tham gia Hội đồng nhân dân các cấp.

1.2. Về tiêu chuẩn, điều kiện của đại biểu Hội đồng nhân dân chuyên trách

Ngoài các tiêu chuẩn chung, người được giới thiệu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân chuyên trách cấp huyện, cấp xã phải đáp ứng các tiêu chuẩn, điều kiện sau:

1.2.1. Đối với cấp huyện: Cán bộ ứng cử phó chủ tịch Hội đồng nhân dân chuyên trách phải là ủy viên ban thường vụ cấp ủy cấp huyện (trường hợp đặc biệt phải là đồng chí huyện ủy viên đủ điều kiện tham gia ban thường vụ cấp ủy cấp huyện), giữ chức vụ từ trường phòng hoặc tương đương ở cấp huyện trở lên và đã được quy hoạch phó chủ tịch Hội đồng nhân dân, phó chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện trở lên; cán bộ ứng cử trưởng ban chuyên trách của Hội đồng nhân dân phải giữ chức vụ từ phó trưởng phòng hoặc tương đương ở cấp huyện trở lên; ứng cử phó trưởng ban của Hội đồng nhân dân phải có thời gian giữ ngạch chuyên viên từ 05 năm trở lên và đã được quy hoạch vào chức vụ từ phó trưởng phòng hoặc tương đương ở cấp huyện trở lên.

Đối với các đồng chí dự kiến bố trí làm Trưởng các ban của Hội đồng nhân dân cấp huyện kiêm nhiệm, cần có năng lực, trình độ, sức khỏe và thời gian để đáp ứng yêu cầu công việc.

1.2.2. Đối với cấp xã: Cán bộ ứng cử phó chủ tịch Hội đồng nhân dân chuyên trách phải là cấp ủy viên, nơi nào có điều kiện thì bố trí ủy viên thường vụ đảng ủy cấp xã.

1.2.3. Về trình độ chuyên môn: Tốt nghiệp đại học trở lên.

1.2.4. Về độ tuổi:

- Cán bộ, công chức, viên chức lần đầu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân chuyên trách phải đủ tuổi tham gia 02 nhiệm kỳ Hội đồng nhân dân trở lên hoặc ít nhất trọn một nhiệm kỳ, nam sinh từ tháng 02/1966, nữ sinh từ tháng 01/1971 trở lại đây. Nhân sự tái cử phải còn đủ tuổi công tác ít nhất là 1/2 nhiệm kỳ (30 tháng) trở lên tính từ tháng 5/2021, nam sinh từ tháng 8/1963, nữ sinh từ tháng 7/1968 trở lại đây và sẽ nghỉ hưu khi đến tuổi theo quy định của Bộ Luật Lao động 2019.

- Những người ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân là cán bộ Quân đội, Công an thực hiện theo độ tuổi quy định tại Luật sĩ quan Quân đội nhân dân Việt Nam và Luật Công an nhân dân.

1.2.5. Về tiêu chuẩn sức khỏe:

Được cơ quan y tế từ cấp huyện trở lên chứng nhận đủ sức khỏe trong thời gian không quá 06 tháng tính đến tháng 05/2021.

1.3. Về điều kiện, tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã

Đối với các đồng chí được các cấp ủy, tổ chức đảng giới thiệu ứng cử các chức danh cán bộ lãnh đạo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân nhiệm kỳ 2021 - 2026, ngoài việc đảm bảo tiêu chuẩn của đại biểu Hội đồng nhân dân, còn phải đảm bảo tiêu chuẩn chức danh cán bộ quy định tại Kế hoạch số 162- KH/TU ngày 23/8/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tiến hành đại hội đảng bộ cấp cơ sở và cấp trên cơ sở tiến tới đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII, nhiệm kỳ 2020 - 2025 và Hướng dẫn số 23-HD/BTCTU ngày 27/11/2019 của Ban Tổ chức Tỉnh ủy về công tác nhân sự cấp ủy tại đại hội đảng cấp cơ sở và cấp trên cơ sở nhiệm kỳ 2020 - 2025; cụ thể:

1.3.1. Về trình độ chuyên môn:

Các đồng chí được giới thiệu ứng cử chức danh chủ tịch, phó chủ tịch HĐND, UBND cấp huyện, cấp xã phải tốt nghiệp đại học trở lên.

1.3.2. Về trình độ lý luận chính trị:

- Đối với cấp huyện: Các đồng chí được giới thiệu ứng cử chức danh chủ tịch, phó chủ tịch HĐND, UBND phải tốt nghiệp cao cấp hoặc cử nhân chính trị.

- Đối với cấp xã: Các đồng chí được giới thiệu ứng cử chức danh chủ tịch, phó chủ tịch HĐND, UBND phải tốt nghiệp trung cấp lý luận chính trị trở lên.

Trường hợp không được cấp bằng lý luận chính trị thì phải thuộc các trường hợp quy định tại điểm 1.3, khoản 1 mục II Hướng dẫn số 23-HD/BTCTU ngày 27/11/2019 về công tác nhân sự cấp ủy tại đại hội đảng cấp cơ sở và cấp trên cơ sở nhiệm kỳ 2020 - 2025.

1.3.3. Về trình độ quản lý nhà nước, tin học, ngoại ngữ: Đáp ứng theo yêu cầu nhiệm vụ được giao và tiêu chuẩn của từng chức danh cán bộ theo quy định.

2. Về cơ cấu, thành phần đại biểu Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã

Lãnh đạo Hội đồng nhân dân chủ trì, phối hợp với lãnh đạo Ủy ban nhân dân, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp dự kiến cơ cấu, thành phần đại biểu Hội đồng nhân dân cấp mình theo quy định tại Điều 9 của Luật Bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân năm 2015. Định hướng thực hiện cơ cấu, thành phần đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp như sau:

- Đại biểu là phụ nữ: Bảo đảm có ít nhất **35%** người trong danh sách chính thức những người ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân; phần đầu tỉ lệ trúng cử khoảng **30%** tổng số đại biểu Hội đồng nhân dân.

- Đại biểu là người ngoài Đảng: Phần đầu đạt tỉ lệ không thấp hơn **10%** tổng số người được giới thiệu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân.

- Đại biểu trẻ tuổi (dưới 40 tuổi): Phần đầu đạt tỉ lệ không thấp hơn **15%** tổng số người được giới thiệu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân.

- Đại biểu tái cử: Phần đầu đạt tỷ lệ từ **30%** trở lên đại biểu Hội đồng nhân dân nhiệm kỳ 2016 - 2021 tái cử Hội đồng nhân dân nhiệm kỳ 2021 - 2026.

- Giảm tỷ lệ người được giới thiệu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân công tác ở các cơ quan quản lý nhà nước so với nhiệm kỳ 2016 - 2021.

3. Về bố trí chức danh lãnh đạo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã

(1). Những đồng chí không tham gia cấp ủy nhiệm kỳ 2020 - 2025 thì không giới thiệu tham gia ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân nhiệm kỳ 2021- 2026.

(2). Những đồng chí đã giữ chức vụ chủ tịch Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã từ hai nhiệm kỳ liên tiếp trở lên (8 năm trở lên) ở một địa phương thì không giới thiệu ứng cử vào chức vụ cũ.

(3). Việc giới thiệu nhân sự ứng cử các chức danh lãnh đạo chủ chốt Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân phải căn cứ vào phương án nhân sự do cấp ủy chuẩn bị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt (*gắn với công tác nhân sự đại hội đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2020 - 2025*); trường hợp cần thiết nếu phải thay đổi thì báo cáo cấp ủy có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Các đồng chí được giới thiệu ứng cử giữ chức chủ tịch, phó chủ tịch Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân nhiệm kỳ 2021 - 2026 theo Đề án nhân sự cấp ủy nhiệm kỳ 2020 - 2025 đã được ban thường vụ cấp ủy cấp trên nhiệm kỳ 2015 - 2020 thông qua, thì không phải báo cáo xin chủ trương và không phải thực hiện lại quy trình giới thiệu nhân sự.

(4). Cấp ủy các cấp lãnh đạo việc bố trí nhân sự ứng cử các chức danh lãnh đạo chủ chốt của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp về các đơn vị bầu cử, đảm bảo sự hài hòa, tương quan chung trong việc bố trí nhân sự ứng cử tại các đơn vị bầu cử ở địa phương.

(5). Chức danh chủ tịch Hội đồng nhân dân do đồng chí bí thư cấp ủy đồng thời đảm nhiệm, trường hợp đặc biệt bố trí đồng chí phó bí thư thường trực đồng thời đảm nhiệm, không bố trí chủ tịch Hội đồng nhân dân chuyên trách.

4. Về số lượng phó chủ tịch Hội đồng nhân dân, phó chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã

Số lượng phó chủ tịch Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã và số lượng phó chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện theo quy định tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 47/2019/QH14 ngày 22/11/2019. Số lượng phó chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện

thực hiện theo quy định tại Nghị định số 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 của Chính phủ.

5. Về quy trình công tác nhân sự các chức danh lãnh đạo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã

5.1. Đối với nhân sự được dự kiến trong phương án nhân sự cấp ủy nhiệm kỳ 2020 - 2025 và đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt

Thực hiện theo Công văn số 2393-CV/BTCTU ngày 24/6/2020 của Ban Tổ chức Tỉnh ủy về việc kiện toàn, bố trí, sắp xếp cán bộ sau đại hội đảng bộ cấp huyện nhiệm kỳ 2020 - 2025.

5.2. Đối với nhân sự chưa được dự kiến trong phương án nhân sự cấp ủy nhiệm kỳ 2020 - 2025

Thực hiện đầy đủ quy trình nhân sự 05 bước theo Quy định số 08-QĐi/TU ngày 08/8/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về phân cấp quản lý cán bộ và bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử.

6. Về giới thiệu nhân sự ứng cử các chức danh chủ tịch, phó chủ tịch Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã

Sau khi có kết quả bầu cử đại biểu hội đồng nhân dân, ban thường vụ cấp ủy báo cáo ngay kết quả bầu cử và thực hiện quy trình giới thiệu nhân sự theo quy định trình ban thường vụ cấp ủy cấp trên ra thông báo nghị quyết chính thức giới thiệu nhân sự ứng cử các chức danh chủ tịch, phó chủ tịch Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp mình.

Ban thường vụ cấp ủy có trách nhiệm lãnh đạo bầu cử các chức danh chủ chốt Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp mình tại phiên họp đầu tiên của Hội đồng nhân dân ở cấp mình theo đúng quy định của pháp luật.

7. Về yêu cầu phát huy dân chủ, đảm bảo nguyên tắc tập trung dân chủ trong việc giới thiệu nhân sự ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã

(1). Việc giới thiệu người ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp thực hiện theo quy định tại Luật Bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân; quy trình, thủ tục, hồ sơ cụ thể thực hiện theo quy định của Hội đồng Bầu cử quốc gia, Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam. Đối với nhân sự là đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trong các doanh nghiệp nhà nước, việc giới thiệu ứng cử phải thực hiện theo đúng các quy định của Đảng và Nhà nước. Đối với người ngoài Đảng, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp phối hợp với các cơ quan chức năng có liên quan xem xét, kết luận về tiêu chuẩn chính trị và chịu trách nhiệm về kết luận của mình

(2). Đối với mỗi chức danh lãnh đạo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp, các cấp ủy, tổ chức đảng chỉ giới thiệu một đại biểu tham gia ứng cử theo nguyên tắc tập trung dân chủ.

(3). Đảng viên tự ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp phải là người có đủ tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định của Luật Tổ chức Quốc hội và Luật Tổ chức chính quyền địa phương; đồng thời phải được cấp ủy, tổ chức đảng có thẩm quyền quản lý đảng viên đồng ý, cụ thể như sau:

- Đối với đảng viên không giữ chức vụ trong các cơ quan Đảng, Nhà nước, đoàn thể chính trị - xã hội, nếu tự ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân thì phải báo cáo và phải được chi bộ, đảng bộ cơ sở (nơi đảng viên sinh hoạt) đồng ý.

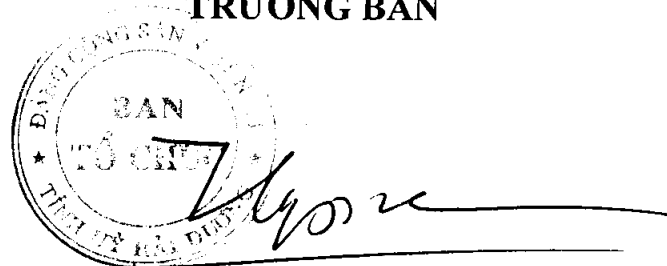
- Đối với đảng viên đang giữ các chức vụ trong các cơ quan Đảng, Nhà nước, đoàn thể chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập, doanh nghiệp nhà nước hoặc đã nghỉ hưu, nếu tự ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân thì phải báo cáo và phải được cấp có thẩm quyền quản lý cán bộ và cấp ủy cấp trên trực tiếp của chi bộ, đảng bộ cơ sở (nơi đảng viên sinh hoạt) đồng ý.

Trên đây là hướng dẫn một số vấn đề về công tác nhân sự đại biểu Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã nhiệm kỳ 2021 - 2026, đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương, các tổ chức đảng và đảng viên thực hiện trách nhiệm của mình trong công tác chuẩn bị nhân sự đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp đảm bảo đúng Luật và các quy định của Đảng và Nhà nước.

Nơi nhận:

- Ban Tổ chức Trung ương (để b/c);
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy (để b/c);
- Các ban cán sự đảng, đảng đoàn; các sở, ban, ngành, MTTQ và các đoàn thể tỉnh;
- Các huyện ủy, thành ủy, thị ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy;
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên;
- Cán bộ, chuyên viên Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- Lưu.

TRƯỞNG BAN



Nguyễn Hồng Sơn